

## **POGLAVLJE 31: VANJSKA, SIGURNOSNA I ODBRAMBENA POLITIKA**

Ugovor o Evropskoj uniji (UEU) obuhvata u Glavi V odredbe o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i odbrambenoj politici (ZSOP) koje će nove države članice primjenjivati. ZVSP i ZSOP se zasnivaju na pravnim aktima, uključujući pravno obavezujuće međunarodne sporazume, kao i na političkim dokumentima. *Acquis* EU sadrži političke deklaracije, zajedničke akcije, zajedničke stavove i sporazume. Države članice moraju biti sposobne da provode politički dijalog u okviru ZVSP, da se usklađuju sa izjavama EU, da učestvuju u akcijama EU i da primjenjuju dogovorene restriktivne mjere. Od država koje podnose zahtjev za članstvo se traži da se postepeno usklađuju sa izjavama EU i da primjenjuju restriktivne mjere onda kada je to potrebno i u slučajevima u kojima je to potrebno.

### **I. SAŽETE INFORMACIJE**

1. Da li ste spremni da bez rezerve prihvatite definiciju, pravnu strukturu i organizaciono uređenje vanjske, sigurnosne i odbrambene politike Unije (ZVSP i ZSOP), uključujući i njenu vojnu dimenziju?
2. Da li ćete u vrijeme pristupanja biti spremni i sposobni da u potpunosti i aktivno učestvujete u vanjskoj, sigurnosnoj i odbrambenoj politici (ZVSP i ZSOP) kao što je to definisano u UEU?
3. Hoćete li, nakon pristupanja, u potpunosti i bez rezervi prihvatiti ciljeve UEU, odredbe njene Glave V, i deklaracije koja ide uz nju, kao i relevantne međunarodne sporazume zaključene u ime EU i druge relevantne izvore *acquis*-a u oblasti vanjske, sigurnosne i odbrambene politike (ZVSP i ZSOP)?
4. Da li će vaša javna uprava, a posebno Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo odbrane, imati potrebne strukture i tehničku osposobljenost da u potpunosti učestvuje u vanjskoj, sigurnosnoj i odbrambenoj politici (ZVSP i ZSOP) u vrijeme pristupanja?
5. U pogledu odredbe koja predviđa da će države članice podržati vanjsku i sigurnosnu politiku Unije aktivno i bez rezervi (član 24. stav 3. UEU), objasnite koje su ugovorne obaveze vaše zemlje prema međunarodnom pravu i da li one moraju biti izmijenjene u kontekstu pristupanja. U tu svrhu, prosljedite listu postojećih ugovornih obaveza i onih o kojima se trenutno pregovara.
6. Podržavate li Globalnu strategiju EU za vanjsku i sigurnosnu politiku EU iz juna 2016?
7. Dostavite listu propisa koji obuhvataju vanjsku, sigurnosnu i odbrambenu politiku, uključujući i područje primjene ove politike.
8. Sa koliko mjera (deklaracija, demarša, zajedničkih stavova i odluka Vijeća o restriktivnim mjerama) ste se uskladili od jula 2008. godine? Dostavite spisak takvih mjera po godinama. Sa kojim se takvim mjerama niste uskladili? Dostavite spisak takvih mjera po godinama. Na koji način se namjeravate u potpunosti uskladiti sa mjerama ZVSP-a do momenta pristupanja?
9. Koja tijela i institucije u BiH su odgovorne za provedbu i osiguranje koordinacije vanjske politike?
10. Da li ste imenovali potrebnog „političkog direktora“ i „evropskog korespondenta“?

11. Dostavite osnovne informacije o strukturi, rasporedu i brojnom stanju u vašoj diplomatskoj službi (ambasade, misije, generalni konzulati i konzulati). Na primjer, koliko zaposlenih ima vaša služba vanjskih poslova (diplomata, pomoćnog osoblja itd.)?

## **II. ZVSP - POLITIČKI DIJALOG**

12. Kada je u pitanju cilj jačanja sigurnosti Unije i njenih država članica na sve načine (član 24. stav 3. UEU), objasnite stanje odnosa između vaše zemlje i susjednih zemalja koje nisu države članice EU. U tu svrhu, dostavite sažete informacije o vašoj saradnji sa susjednim zemljama, uključujući i saradnju u regionalnim organizacijama i bilateralnu saradnju.

13. Kakav politički dijalog postoji između vaše zemlje i:

- a) zemalja Zapadnog Balkana (Albanije, Kosova\*<sup>63</sup>, Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije, Crne Gore i Srbije);
- b) Turske;
- c) zemalja obuhvaćenih Evropskom politikom susjedstva (ESP);
- d) Istočnog partnerstva;
- e) Euro-mediteranskog partnerstva;
- f) Rusije;
- g) SAD-a i Kanade;
- h) Kine, Japana, Indije, Pakistana;
- i) Organizacije islamske saradnje, te članica Vijeća za saradnju Golfskih zemalja.

## **III. ZVSP i ZOSP - POLITIČKA STRATEGIJA**

### **A. Restriktivne mjere**

14. Kada je u pitanju kapacitet Unije da provodi restriktivne mjere i ekonomske sankcije u okviru Odluke ZVSP i naročito Uredbe EU (vidjeti članove 28 - 29. UEU i član 215. UFEU), dostavite pregled ustavnih i zakonskih rješenja vaše zemlje za provođenje restriktivnih mjera i ekonomskih sankcija, relevantnih upravnih struktura i mehanizama za praćenje, kao i listu unilateralnih i multilateralnih restriktivnih mjera (naročito Vijeća sigurnosti UN-a) koje vaša zemlja primjenjuje.

15. Do koje je mjere vaša zemlja u potpunosti implementirala restriktivne mjere koje se nalaze na listi sankcija internet web stranica:

[https://eeas.europa.eu/topics/sanctions-policy/8442/consolidated-list-of-sanctions\\_en](https://eeas.europa.eu/topics/sanctions-policy/8442/consolidated-list-of-sanctions_en)

[http://ec.europa.eu/dgs/fpi/what-we-do/sanctions\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/fpi/what-we-do/sanctions_en.htm)

16. U vezi sa provođenjem sankcija koje su uvedene odlukama ZVSP (npr., embarga na oružje), koja će konkretno ministarstva/tijela i druge institucije za provedbu zakona (Ministarstvo odbrane, Carinska uprava, Ministarstvo vanjskih poslova, sigurnosne i obavještajne službe) ili sektori biti zaduženi za praćenje, kontrolu i provođenje, i koja je njihova operativna struktura (osoblje, budžet, izvještavanje)?

---

<sup>63</sup> Ova oznaka ne dovodi u pitanje stavove o statusu i u skladu je s UNSCR 1244/1999 i s mišljenjem Međunarodnog suda pravde o deklaraciji o neovisnosti Kosova.

17. Dostavite podatke o trgovini polovnim ili novim oružjem sa zemljama prema kojima EU provodi embargo na oružje?

**B. Sprječavanje konflikata**

18. Da li vaša zemlja podržava sve mjere EU u ovoj oblasti?

19. Da li vaša zemlja podržava Program EU za sprječavanje nasilnih konflikata (usvojen na Evropskom vijeću u Geteborgu u junu 2001.) i Saopštenje Komisije o sprječavanju konflikata (iz aprila 2001.)?

**C. Strategija za sprječavanje širenja oružja za masovno uništenje (OMU) i Strategija za suzbijanje nezakonitog prikupljanja i trgovanja malim i lakim oružjem (SALW) i pripadajućim streljivom**

20. Imajući u vidu posvećenost EU u oblastima sprječavanja širenja oružja za masovno uništenje (OMU), objasnite učešće svoje zemlje, odnosno da li postoji namjera za učešćem u različitim međunarodnim režimima/instrumentima koji se tiču sprječavanja širenja oružja za masovno uništenje, izvoza konvencionalnog oružja, te navedite organe koji su zaduženi za provođenje ovih međunarodnih režima.

21. Možete li razjasniti obim trgovine konvencionalnim naoružanjem u koju je uključena vaša zemlja bilo direktno ili kao tranzitna zemlja? Koji bi to bili mehanizmi za uređenje internih kontrola neophodnih za funkcionisanje instrumenata kao što su Vasenarski aranžman, Australijska grupa, Grupa nuklearnih snabdjevača, Zangerov komitet i Režim kontrole raketne tehnologije (MTCR) i koje bi bile odgovarajuće institucije/tijela koja bi provodile svaki od ovih režima za kontrolu izvoza?

22. Da li vaša zemlja poštuje Zajedničku akciju Vijeća 2006/419/ZVSP od 12. juna 2006. godine, u cilju provođenja Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih Nacija 1540 (2004) i u okviru provedbe Strategije EU za sprječavanje širenja oružja za masovno uništenje?

23. Da li se vaša zemlja uskladila sa Zajedničkim stavom Vijeća 2008/944/ZVSP od 8. decembra 2008. koji određuje zajednička pravila za kontrolu izvoza vojne tehnologije i opreme?

24. U kontekstu napora Unije da se uspostavi evropska politika naoružanja, dostavite informacije o odbrambenoj industriji vaše zemlje, kao i informacije o bilo kakvim preprekama za usklađivanje sa tom politikom.

25. Kakav je stav vaše zemlje i koje se mjere preduzimaju kada je u pitanju Odluka Vijeća 2009/42/ZVSP od 19. januara 2009. o podršci aktivnostima EU kako bi se među trećim zemljama promovisao proces koji vodi prema Ugovoru o trgovini oružjem, u okviru Evropske strategije sigurnosti?

26. Kakav je stav vaše zemlje i koje se mjere preduzimaju kada je u pitanju Zajednička akcija Vijeća 2008/487/ZVSP od 23. juna 2008. u cilju podrške univerzalizaciji i provedbi Konvencije o zabrani korištenja, skladištenja, proizvodnje i prijenosa protupješačkih mina i o njihovom uništenju iz 1997. godine, a u okviru Evropske sigurnosne strategije?

27. Da li je vaša zemlja preduzela sve provedbene mjere potrebne za usklađivanje sa obavezama koje proističu iz Konvencije o hemijskom oružju (CWC)? Da li postoje pravni propisi i upravne mjere koje zabranjuju aktivnosti utvrđene kao zabranjene prema CWC-u? Dostavite detalje. Da li ste osnovali funkcionalno nacionalno tijelo koje djeluje

kao centralna tačka za pitanja iz oblasti CWC? Koje su mjere preduzete kako bi se regulisala i nadgledala trgovina hemikalijama sa spiska CWC?

28. Da li Bosna i Hercegovina ima strategiju za kontrolu malog i lakog oružja (SALW)? U slučaju da postoji, dostavite primjerak.
29. Da li imate državni sistem registracije i bazu podataka za malo i lako oružje? Ako imate, dostavite najnovije statističke podatke o registraciji oružja.
30. 30. Da li imate državnu komisiju ili tijelo koje nadgleda proizvodnju, uvoz i izvoz malog i lakog oružja? Ako imate, ko su članovi i koji su ciljevi i nadležnosti te komisije/tijela?
31. Da li su usvojeni pravni propisi za internu kontrolu malog i lakog oružja, uključujući posjedovanje, korištenje, nošenje i registraciju oružja?
32. Da li su usvojeni pravni propisi za vanjske transfere (uvoz, izvoz, tranzit itd.) takvog oružja, u skladu sa Zajedničkim stavom Vijeća 2008/944/ZVSP od 8. decembra 2008. godine, koji definišu zajednička pravila kontrole izvoza vojne tehnologije i opreme?
33. Dostavite informacije i brojke o uvozu i izvozu malog i lakog oružja (SALW).
34. Dostavite informacije o vrsti sankcija koje postoje (upravne i krivične) i pravnim propisima koji uređuju pitanje ilegalnog posjedovanja vatrenog oružja.
35. Da li se vaša zemlja uskladila sa Zajedničkom akcijom Vijeća od 12. jula 2002. godine o doprinosu Evropske unije u borbi protiv destabilizujućeg prikupljanja i širenja malog i lakog oružja (2002/589/ZVSP)?
36. Da li se vaša zemlja uskladila sa Strategijom EU za suzbijanje nezakonitog prikupljanja i trgovanja malim i lakim oružjem (SALW) i pripadajućim streljivom?
37. Da li se vaša zemlja uskladila sa Zajedničkim stavom Vijeća 2003/468/ZVSP od 23. juna 2003. o kontroli posredovanja u trgovini oružjem?
38. Da li se vaša zemlja uskladila sa Akcionim programom UN protiv širenja zabranjenog malog i lakog oružja (SALW) iz 2001. godine i njegovim protokolom?

#### ***D. Saradnja sa međunarodnim organizacijama***

39. U pogledu odredbe koja predviđa da države članice EU koordinišu aktivnosti u međunarodnim organizacijama (član 34. i 35. UEU), dostavite listu relevantnih međunarodnih organizacija u kojima je vaša zemlja član (sa datumom pristupanja) ili sa kojima pregovara o članstvu, kao što su UN, OSCE, Vijeće Evrope itd.
40. Da li vaša zemlja učestvuje u radu međunarodnih organizacija po pitanjima praćenja izbora, aktivnostima obuke i slično? Navedite u kojim organizacijama učestvujete.

#### ***E. Sigurnosne mjere (povjerljive informacije)***

41. Da li vaša zemlja ispunjava sve zahtjeve sigurnosne politike EU?
42. Da li postoji zakonski okvir o sigurnosnim procedurama za razmjenu povjerljivih informacija, koji omogućava sigurnu komunikaciju između ministarstava vanjskih poslova država članica?
43. Da li vaša zemlja ima sporazum sa EU o sigurnosnim procedurama za razmjenu povjerljivih informacija i da li je on ratifikovan?

44. Koji konkretno pravni propisi postoje kako bi se u potpunosti regulisala oblast sigurnosti informacija u skladu sa standardima EU?
45. Da li vaša zemlja poštuje Odluku Vijeća od 19. marta 2001. godine kojom se usvajaju sigurnosne mjere Vijeća (2001/264/EZ), a koja je izmijenjena i dopunjena Odlukom Vijeća 2004/194/EZ i 2005/571/EZ?

#### ***F. ZSOP - KAPACITETI ZA DOPRINOS***

46. Da li je vaša zemlja posvećena razvoju ZSOP i da li prihvata cilj EU da bude aktivna, sposobna i djelotvorna u oblasti upravljanja civilnim i vojnim kriznim situacijama?
47. Da li vaša zemlja podržava Glavni cilj iz 2010. godine (Headline goal 2010)?
48. Da li vaša zemlja podržava misije ZSOP u zemljama Zapadnog Balkana i šire?
49. Da li vaša zemlja ima okvirni sporazum sa EU o učešću u operacijama u okviru ZSOP? Kada je sporazum potpisan i da li je ratifikovan?
50. U pogledu politike Unije da ojača i razvija svoje kapacitete u upravljanju međunarodnim kriznim situacijama, objasnite da li vaša zemlja doprinosi ili je spremna doprinijeti Evropskoj uniji osobljem, i to u: a) civilnim i b) vojnim operacijama upravljanja u kriznim situacijama. Da li vaša zemlja ima odgovarajuće kapacitete i objekte za operativnu obuku takvog civilnog i vojnog osoblja?
51. Dostavite informacije o učešću vaše zemlje u međunarodnim aktivnostima kao što su mirovne misije UN-a.